



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ СТРАНКЕ ДЕМОКРАТСКЕ СРПСКЕ СЕМБЕРИЈА-МИЋО МИЋИЋ

Број: 03-07-6-784/21
Сарајево, 13.01.2023. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	9

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Странке демократске српске Семберија-Мићо Мићић за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 8. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Странке демократске српске Семберија-Мићо Мићић за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	16.756,15	39,01
2.	Прилози физичких лица (3-а)	26.200,00	60,99
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	42.956,15	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	42.956,15	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у износу од 54.096,98 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић. Скраћени назив је СДС СЕМБЕРИЈА-МИЋО МИЋИЋ.

Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић уписана је у регистар код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-20-000 022 од 18.03.2020. године. Рјешењем Основног суда у Бијељини број: 080-0-Ф1-21-000 053 од 28.07.2021. године у регистар је уписана промјена одредби статута политичке странке и промјена лица овлашћених за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште странке је у Бијељини, улица Атинска број 2.

Овлаштено лице за заступање странке у 2020. години био је Мићо Мићић, председник¹.

Овлаштено лице за финансијске извјештаје за 2020. годину је Срђан Илић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор.

¹ Рјешењем Основног суда у Бијељини, број: 080-0-Ф1-21-000 053 од 28.07.2021. године, уписана је промјена овлашћеног лица за заступање и представљање политичке странке. Умјесто Миће Мићића, као председник Странке демократске српске Семберија-Мићо Мићић уписан је Предраг Јовић.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Странке демократске српске Семберија-Мићо Мићић за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Странке демократске српске Семберија-Мићо Мићић обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић није поступила у складу са одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака².

Према подацима из пословних књига, Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је у току 2020. године остварила расходе у износу од 54.096,98 КМ.

Увидом у Програм утрошка средстава за 2020. годину који је странка доставила, утврђено је да је странка планирала трошкове у укупном износу од 26.520,00 КМ.

Анализом достављеног Програма утрошка средстава за 2020. годину, утврђено је да странка није планирала све трошкове које је исказала у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, а да је поједине трошкове остварила у већем износу од планираних.

- Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове бруто плата, ситног инвентара, књиговодствених услуга, трошкове услуга оглашавања у дневним новинама и трошкове репрезентације у укупном износу од 11.327,29 КМ, које није планирала Програмом утрошка за 2020. годину.

Увидом у достављену документацију утврђено је да су трошкови бруто плата запослених износили 2.149,48 КМ, трошкови ситног инвентара 329,94 КМ, трошкови књиговодствених услуга 468,00 КМ, трошкови услуга оглашавања у дневним новинама 2.164,67 КМ и трошкови репрезентације 6.215,20 КМ.

² У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог Закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

- Странка је трошкове птт услуга, трошкове закупа, трошкове платног промета, трошкове таксе за регистрацију и трошкове кампање исказала у већем износу од планираних за 17.867,55 КМ.

Програмом утрошка средстава за 2020. годину, странка је планирала трошкове птт услуга у износу од 500,00 КМ, трошкове закупа у износу од 2.200,00 КМ, трошкове платног промета у износу од 200,00 КМ, трошкове таксе у износу од 2.000,00 КМ и трошкове рекламе и пропаганде и остале расходе финансирања у износу од 20.000,00 КМ.

Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове птт услуга у износу 1.587,60 КМ, трошкове закупа у износу од 3.463,27 КМ, трошкове платног промета у износу од 231,07 КМ, трошкове таксе у износу од 2.400,00 КМ и трошкове рекламе и пропаганде у износу од 35.085,61 КМ.

Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је финансијска средства у износу од 29.194,84 КМ утрошила мимо утврђеног Програма утрошка средстава за 2020. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странка.

b) Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је прекршила одредбе члана 5. став (4) и члана 8. став (1) тачка е) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Странка није у пословним књигама успоставила евиденције о неновчаним донацијама које је остварила постављањем билборда без плаћања простора за оглашавање. Наведену донацију, осим што није евидентирала у пословним књигама, странка није пријавила ни у годишњем финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странка.

Политичка странка је прије званичног почетка изборне кампање на неколико локација поставила страначке билборде, ради чега је санкционисана од стране Централне изборне комисије БиХ. Увидом у Одлуку Централне изборне комисије БиХ број: 05-1-07-5-1075/20 од 29.10.2020. године о санкционисању утврђено је да се коалиција „Заједно за Семберију и Српску“, чија је чланица Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић, у Бијељини, оглашавала прије службеног почетка изборне кампање на начин да су на неколико локација постављени билборди са ликом Миће Мићића на којима је наведено „За будуће генерације“.

С обзиром да није познат идентитет донатора који је обезбиједио простор за постављање промотивних билборда, странка је примила донацију анонимног донатора, што је одредбом члана 8. став (1) тачка е) Закона о финансирању политичких странка забрањено.

- (2) Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић није издавала потврде о пријему чланарина, што је супротно одредбама члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких партија.

Контролом извода са трансакционог рачуна и спискова обустава на лична примања чланова странке, утврђено је да је чланарину уплатило 35 физичких лица у укупном износу од 16.706,16 КМ.

c) Странка демократске српске Семберије-Мићо Мићић прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1. став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић није успоставила потпуне, правилне и тачне евиденције о приходима и расходима, те да обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину није попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ, број: 96/13 и 89/16) - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Странка није у годишњем финансијском извјештају исказала неновчану донацију коју је остварила постављањем билборда без плаћања простора за оглашавање, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 16. Правилника.

Наведену неновчану донацију странка није у складу са одредбама Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ, број: 10/18) пријавила ни у постизборном финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

- (2) Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић у годишњем финансијском извјештају није правилно исказала чланарине и прилоге физичких лица, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 14. Правилника.

- Странка је у обрасцу 3 (извори финансирања) годишњег финансијског извјештаја исказала чланарине у износу од 16.756,16 КМ и прилоге физичких лица у износу од 26.200,00 КМ.

Контролом извода са трансакцијског рачуна број 5550000047958661 утврђено је да чланарине износе 16.706,16 КМ, а да прилози физичких лица износе 26.250,00 КМ. Анализом извода са трансакционог рачуна утврђено је да је једно физичко лице, током 2020. године извршило пет уплата по 50,00 КМ, што укупно износи 250,00 КМ, за које је банка назначила да су уплате у сврху донације³. Странка је донацију физичког лица у износу од 50,00 КМ од 20.07.2020. године исказала као уплату чланарине.

- Контролом исказаних прилога физичких лица утврђено је да странка није на правилан начин водила евиденције о примљеним донацијама, те да није издавала потврде у складу са одредбама члана 6. Правилника.

Наиме, увидом у изводе са трансакцијског рачуна број: 5550000047958661 код Нове банке, утврђено је да је странка дана 16.06.2020. године извршила полог примљених донација на трансакцијски рачун у износу од 6.000,00 КМ, које је у пословним књигама евидентирала као приходе од донација. Странка је, такође, дана 26.06.2020. године на трансакцијски рачун број: 5550000048509233 извршила полог донација у износу од 3.000,00 КМ, те исте у својим пословним књигама евидентирала на конту прихода од донација.

Међутим, увидом у образац 3-а (прилози физичких лица) и копију издатих потврда о примљеним прилозима утврђено је да је странка исказала да је дана 16.06.2020. године, у готовини, примила донације од пет физичких лица у износима од по 1.000,00 КМ, односно укупно 5.000,00 КМ, те је издала пет потврда о примљеним донацијама⁴. С друге стране, Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је дана 26.06.2020. године, у готовом новцу, примила донације од четири физичка лица у износима од по 1.000,00 КМ, односно укупно 4.000,00 КМ и издала четири потврде о примљеним донацијама.⁵

Такође, утврђено је да странка на потврдама није навела адресу становања и исправан број личног документа физичког лица, која су уплатила прилоге.

- Странка је уз додатну документацију доставила Одлуку о висини и начину плаћања чланарине, те списак на којем је навела да је у току 2020. године наплатила чланарину од 19 физичких лица-чланова политичке странке. Контролом извода са трансакционог

³ Изводи број: 11, 22, 32, 41, 58 са трансакцијског рачуна број: 5550000047958661 Код Нове банке.

⁴ Потврда о примљеној донацији физичких лица број: 02/2020, 03/2020, 04/2020, 05/2020 и 06/2020 од 16.06.2020. године.

⁵ Потврда о примљеној донацији физичких лица број: 07/2020, 08/2020, 09/2020 и 10/2020 од 26.06.2020. године.

рачуна и спискова о обуставама од личних примања, које су доставили Град Бијељина и политичка странка⁶, утврђено је да је чланарину уплатило 35 физичких лица
Наведено указује да странка не води евиденције о наплаћеним чланаринама за сваког члана појединачно.

- (3) Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић није у пословним књигама и у обрасцу 4.1 (Режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину правилно исказала трошкове закупнине пословног простора, трошкове електричне енергије и комуналних услуга, чиме је прекршила одребе члана 22. Правилника.

У обрасцу 4.1 годишњег финансијског извјештаја странка је исказала трошкове закупнине пословног простора у износу од 3.463,27 КМ.

Увидом у Уговор о закупу⁷ утврђено је да је странка уговорила закуп пословног простора у периоду од 17.03.2020. године до 31.12.2020. године и да мјесечна закупнина износи 234,00 КМ, односно да за период март - децембар 2020. године 2.223,00 КМ. Уговором је утврђено и да је странка дужна плаћати и трошкове електричне енергије и утрошене воде у износу од 30% од износа приспјелих рачуна.

Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић је, у годишњем финансијском извјештају, трошкове електричне енергије и утрошене воде исказала као трошкове закупа, чиме је, супротно одредбама члана 22. Правилника, извршила погрешну класификацију трошкова.

- (4) Странка није у финансијском извјештају пријавила и у пословним књигама није евидентирала трошкове изборне кампање који су настали промовисањем кандидата Миће Мићића путем билборда на неколико локација у Бијељини прије званичног почетка изборне кампање, што је супротно одредбама члана 21. и 23. Правилника.

Странка није пријавила трошкове изборне кампање ни у постизборном финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ, број: 10/18).

Настале трошкове странка је имала обавезу пријавити у обрасцима 4.2 годишњег и постизборног финансијског извјештаја.

Трошкови кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁸ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић могла је потрошити средства у износу од 141.318,00 КМ.

Политичка странка у годишњем финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, у сврху изборне кампање је исказала трошкове у износу од 35.085,61 КМ⁹.

⁶ Подаци о обуставама на лична примања чланова странке који су запослени у ЈП Водовод и канализација Бијељина, СКУД Семберија и Центар за културу Бијељина.

⁷ Уговор о закупу са закуподавцем ЈИП “Семберија и Мајевица“ од 17.03.2020. досине.

⁸ Члан 15.10 став 2. Изборног закона Босне и Херцеговине прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједника РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Странци демократске српске Семберија-Мићо Мићић да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом и статутом странке,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*
- *да води потпуне, правилне и тачне евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Странка демократске српске Семберија-Мићо Мићић није доставила примједбе на мишљење ревизора и налазе ревизије дате у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Тања Голијанин

Шеф Службе за ревизију

Мр.сц Хасида Гушић

⁹ Трошкови кампање које је странка исказала у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину у износу од 35.085,61 КМ нису коначни јер је исте потребно увећати за трошкове постављања билборда у Бијелини.